

**מדריך לתקנות פשיטת הרגל לאחר כניסתו לתוקף של
חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018**

מדריך לתקנות פשיטת רגל לאור כניסת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי

מבוא למדריך

רקע

1. ביום 15.09.2019 נכנס לתוקף חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן: **"החוק"** או **"חוק חדלות פירעון"**). בחוק קיימים למעלה מ-70 סעיפים בהם ניתנה סמכות לשר המשפטים להתקין תקנות, וזאת במגוון רחב של נושאים. חלק מן התקנות טעונות, נוסף לאישור שר המשפטים, גם את אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן: **"ועדת החוקה"**).
2. במועד כניסתו לתוקף של החוק, נכנסו לתוקף גם תקנות חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ט-2019 (להלן: **"התקנות"** או **"תקנות חדלות פירעון"**). בתקנות חדלות פירעון נקבעו הסדרים לגבי הגשות בקשות בהליכי חדלות פירעון, הן של יחידים והן של תאגידים, סדרי הדין בבקשות, הוראות לעניין הגשת תביעות חוב וההכרעה בהן, ועניינים נוספים שהחוק הסמיך את שר המשפטים להסדיר בתקנות.
3. **תקנות חדלות פירעון, בשלב זה, אינן מקיפות את כל העניינים הטעונים הסדרה בתקנות בהתאם לחוק חדלות פירעון.** מאז ה-30 במאי 2019 (כ"ה באייר תשע"ט), מועד פיזור הכנסת ה-21, ממשלת ישראל המכהנת היא ממשלת מעבר, בתקופה זו לא ניתן לכנס את ועדת החוקה, ולכן לא ניתן להשלים את מלאכת התקנת התקנות הטעונות את אישור ועדת החוקה¹.
4. בסעיף 378 לחוק חדלות פירעון נקבע הסדר לתקופת הביניים, לאחר כניסתו לתוקף של חוק חדלות פירעון, וזאת כל עוד לא הותקנו כל התקנות לפי חוק חדלות פירעון. **הסעיף קובע כי בנושאים הטעונים הסדרה בתקנות, וטרם הותקנו לגביהן תקנות חדשות מכוח החוק, יש לפנות לתקנות הקיימות.** ה"תקנות קיימות" הן תקנות פשיטת הרגל, תשמ"ה-1985 (להלן: **"תקנות פשיטת הרגל"**); תקנות החברות (פירוק), תשמ"ז-1987 (להלן: **"תקנות הפירוק"**) ותקנות החברות (בקשה לפשרה או להסדר), תשס"ב-2002 (להלן: **"תקנות פשרה והסדר"**).
5. **בהתאם לסעיף 378 לחוק, התקנות הקיימות ימשיכו להיות בתוקף, בשינויים המחויבים, גם בהליכים חדשים שנפתחו בהתאם להוראות החוק. התקנות הקיימות יחולו אך ורק לגבי עניינים שעדיין לא הוסדרו בתקנות החדשות מכוח החוק. סעיף 378 לחוק נועד למנוע חוסרים בהסדרים הנדרשים**

¹ התקנות הטעונות אישור של ועדת החוקה בהליכי חדלות פירעון לגבי יחיד הן, בין השאר, קביעת הוראות לעניין גיבוש רשימת הנאמנים לפי סעיף 126(ג) לחוק; הוראות לעניין שכר הנאמן והוצאותיו לפי סעיף 128 לחוק; הוראות לעניין ניהול בירור לפי סעיף 153(ד) לחוק; הוראות לעניין הכשרה כלכלית לפי סעיף 161(ב)(6) לחוק; הוראות לעניין חישוב דמי מחיה לפי סעיף 162(ב) לחוק; הוראות לעניין אומדן שווי של נכס משועבד בסעיף 210(ד) לחוק; הוראות לעניין הדרכים למימוש קופת הנשייה לפי סעיף 227 לחוק; הוראות לעניין פדיון נכס משועבד לפי סעיף 246 לחוק; הוראות לעניין אסיפות הנושים לפי סעיף 262(ה) לחוק; הוראות לעניין פרטים שיש לכלול בבקשה להבאת הסדר חוב לאישור בעלי העניין לפי סעיף 321(ב) לחוק; הוראות לעניין הכשרה כלכלית בהסדר חוב לפי סעיף 324(ב)(2) לחוק; הוראות לעניין מנהל הסדר לפי סעיף 326(ג) לחוק.

לביצוע החוק, בתקופת הביניים, ועד להסדרה מלאה ומקיפה במסגרת תקנות חדשות שיותקנו מכוח חוק חדלות פירעון (להלן: "תקופת הביניים").

מטרת המדריך

6. המדריך הוא גילוי דעת פרשני, של הכונס הרשמי והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי (להלן: "הממונה"), והוא מהווה כלי עזר פרשני לבעלי העניין בהליכי חדלות פירעון של יחיד על מנת לסייע לבהירות הדין, בנוגע להוראות החלות על ההליכים המתנהלים לפי חוק חדלות פירעון.
7. המדריך נועד לשקף את עמדת הממונה לגבי תחולת תקנות פשיטת הרגל בהליכי חדלות פירעון של יחיד המתנהלים לפי החוק, והוא מציג את נוסח תקנות פשיטת הרגל ואת השינויים וההתאמות, הנדרשים לעמדת הממונה בתקופת הביניים.
8. יודגש, כי בהתאם לסעיף 373(ב) לחוק, פקודת פשיטת הרגל והתקנות מכוחה ימשיכו לחול כלשונן על הליכים שהיו תלויים ועומדים ערב יום תחילתו של החוק ולכן ההתאמות לתקנות פשיטת הרגל מתייחסות אך ורק לגבי הליכים הנפתחים לאחר כניסתו לתוקף של חוק חדלות פירעון.
9. לצד מדריך זה מפורסם מדריך בנוגע להליכי חדלות פירעון של תאגיד. המדריך לגבי תאגיד מציג במקביל את השינויים וההתאמות הנדרשים לתקנות פירוק ולתקנות פשרה והסדר, ככל שהן חלות על הליכי חדלות פירעון של תאגיד הנפתחים לפי החוק.

המסגרת הנורמטיבית

10. סעיף 378 לחוק שכותרתו "שמירת תוקף" קובע כדלקמן:
- "תקנות שהותקנו לפי פקודת פשיטת הרגל ... יעמדו בתוקפן כנוסחן ערב יום התחילה כאילו הותקנו לפי הסעיפים בחוק זה שבהם נתונה סמכות התקנת תקנות באותם עניינים, והכול זולת אם נקבעו בחוק זה הוראות במקומן בעניינים שהוסדרו בתקנה מהתקנות הקיימות או אם לא הוקנתה בחוק זה סמכות לקבוע הוראות בעניינים המוסדרים בתקנות הקיימות, והכול כל עוד התקנות קיימות לא שונות או בוטלו לפי חוק זה"**
11. סעיף 378 לחוק קובע את התנאים שבהם תקנות פשיטת הרגל יעמדו בתוקפן, גם לגבי הליכים חדשים שנפתחו לאחר כניסתו לתוקף של חוק חדלות פירעון. בסעיף ולעניין מדריך זה, נקבעו שלושה תנאים לשמירת תוקפן של תקנות פשיטת הרגל:
- א. ראשית, תקנות פשיטת הרגל יעמדו בתוקפן כל עוד לא הוסדרו הוראות בחוק חדלות פירעון במקומן. לפיכך, אם נקבע הסדר בחוק המקביל להסדר הקיים בתקנות פשיטת הרגל, הרי שהוראות

החוק גוברות ומבטלות את ההוראה המקבילה בתקנות. בנוסף, תנאי זה מחייב התאמה של תקנות פשיטת הרגל לחוק. עיקר ההתאמות הם שינויי נוסח ומינוח. ואולם, במקרים מסוימים נדרשו שינויים מהותיים בתקנות הקיימות כדי להבטיח הלימה בין הסדרים שנקבעו בתקנות פשיטת הרגל שהותקנו מכוח הפקודה, לבין הוראות חדשות הקיימות בחוק חדלות פירעון.

ב. שנית, תקנות פשיטת הרגל יעמדו בתוקפן כל עוד לא הותקנו תקנות חדשות מכוח החוק, המשנות או מבטלות את תקנות פשיטת הרגל. עם כניסתן לתוקף של מלוא תקנות חדלות פירעון, יבוטלו כל תקנות פשיטת הרגל. תקנות חדלות פירעון "משנות" את ההוראות המקבילות שנקבעו בתקנות פשיטת הרגל ובכך מבטלות אותן באופן עקיף. בנוסף, ביום י"א באלול התשע"ט (19.09.2019) פורסם ברשומות תיקון לתקנות פשיטת הרגל, תשע"ט-2019 (להלן: **"תיקון תקנות פשיטת הרגל" או "התיקון"**). התיקון נכנס לתוקף במועד כניסתו לתוקף של החוק. במסגרת התיקון בוטלו באופן ישיר רוב תקנות פשיטת הרגל. **לכן, תקנות פשיטת הרגל שימשיכו לחול גם בהליכי חדלות פירעון המתנהלים לפי החוק החדש הן רק אותן התקנות שלא בוטלו במסגרת התיקון האחרון לתקנות פשיטת הרגל.**

ג. שלישית, סעיף 378 לחוק קובע, כי אם לא נקבעה בחוק הוראה המסמיכה לקבוע תקנות בעניין מהעניינים שנקבעו בתקנות פשיטת הרגל, הרי שאותה הוראה שנקבעה בתקנות פשיטת הרגל לא תעמוד בתוקפה בהעדר סמכות. כך שנדרש מקור סמכות בחוק החדש על מנת להבטיח את שמירת תוקפן של התקנות הקיימות. עמדת הממונה היא שלכל התקנות הקיימות בתקנות פשיטת הרגל קיים מקור סמכות בחוק ולכן אין מניעה שהן ימשיכו לעמוד בתוקפן.

מבנה המדריך

12. המדריך מציג את נוסח תקנות פשיטת הרגל לאחר תיקון תקנות פשיטת הרגל. במסגרת התיקון, כאמור, בוטלו מרבית הסעיפים בתקנות פשיטת הרגל.² תקנות פשיטת הרגל שלא בוטלו ימשיכו להיות בתוקף לגבי הליכים המתנהלים לפי חוק חדלות פירעון בשינויים המחויבים, וכל עוד אין הוראה אחרת בחוק או בתקנות המבטלות או משנות אותן. הנוסח המוצע, במעין מבנה של עקוב אחר השינויים, משקף את ההתאמות והשינויים הנדרשים לעמדת הממונה לאור ההסדרים החדשים שנקבעו בחוק חדלות פירעון או בתקנות חדלות פירעון.

13. התקנות מלוות בדברי הסבר ביחס לשינויים ולהתאמות הנדרשים בתקנות פשיטת הרגל. בהסבר יפורטו ויובהרו השינויים הנדרשים לעמדת הממונה, על מנת להתאים את התקנות הקיימות להסדרים שנקבעו בחוק ובתקנות.

² פרק ה, ו-ז עד ט"ו בוטלו במלואן ופרקים ב', ד', ו-ו בוטלו באופן חלקי. לפירוט מלא ראו את התיקון לתקנות פשיטת הרגל המצורף למדריך.

14. יובהר כי נוסח התקנות לא תוקן ונותר כשהיה והנוסח המצורף המופיע ב"עקוב אחר השינויים" כאמור, מהווה פרשנות לאופן בו יש לקרוא, לעמדת הממונה, את לשון התקנות הקיימת לאור כניסתו לתוקף של חוק חדלות פירעון.

15. בסוף המדריך מצורף נוסח "נקי" של תקנות פשיטת הרגל, ללא גרסת "עקוב אחר השינויים", לנוחיות המשתמש. כמו כן, מצורף נוסח תיקון לתקנות פשיטת הרגל, התשע"ט-2019, כפי שפורסם ברשומות ביום 19.9.2019.

נוסח תקנות פשיטת הרגל מותאם לחוק חדלות פירעון ודברי הסבר

כללי - התאמת מונחים

16. חוק חדלות פירעון עושה שימוש במונחים שונים מהמינוחים בפקודת פשיטת הרגל ובתקנות פשיטת הרגל. לכן, לצורך בהירות ואחידות, יש להתאים את המינוחים בתקנות פשיטת הרגל למינוחים החדשים בחוק.

17. השינויים במינוחים הם כדלקמן:

- א. במקום "הליך פשיטת רגל" יבוא "הליך חדלות פירעון של יחיד";
- ב. במקום "צו כינוס" יבוא "צו לפתיחת הליכים";
- ג. במקום "הכונס הרשמי" יבוא "הממונה";
- ד. במקום "שומה" יבוא "אומדן שווי";
- ה. במקום "פשרה" יבוא "הסדר חוב";
- ו. במקום "חייב" יבוא "יחיד".

תקנות פשיטת הרגל, תשמ"ה-1985

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 241 ו-242 לפקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], תשמ"ה-1980 (להלן - הפקודה) וסעיף 84 לחוק לתיקון פקודת פשיטת הרגל, תשמ"ג-1983, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': פרשנות ותחולה

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"טופס" – טופס שנוסחו ניתן בתוספת;

"פשיטה סדר חוב" – כמשמעותו בחלק י' לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-

2018 (להלן – החוק) בסעיפים 19א, 33 או 52 לפקודה ולרבות הסדר;

"תקנות סדר הדין" – תקנות סדר הדין האזרחי, תשמ"ד-1984.

תחולת תקנות סדר הדין

2. ~~הוראות תקנות סדר הדין יחולו על הליכי פשיטת רגל, במידה שאינן סותרות הוראות תקנות אלה ובשינויים המחויבים לפי הענין.~~

הסבר למחיקת תקנה 2 – תחולת תקנות סדר הדין

תקנה זו מחילה את תקנות סדר הדין האזרחי על הליכי פשיטת רגל. בתקנה 2(א) לתקנות חדלות פירעון קבועה הוראה דומה לפיה "תקנות סדר הדין האזרחי יחולו על הליכים בבית המשפט לפי החוק ולפי תקנות אלה, בשינויים המחויבים לפי הענין, אלא אם כן נקבע אחרת בתקנות אלה" ולכן, לאור תקנה 2 לתקנות חדלות פירעון, תקנה זו מתייתרת.

פרק ב': הליכי חדלות פירעון לגבי יחידים בפשיטת רגל

הבהרה לפרק ב' - ביטול חלקי של פרק ב':

סימן ו' בלבד, למעט תקנה 27, ממשיך להיות בתוקף לגבי הליכים שנפתחו לפי חוק חדלות פירעון, בשינויים המוצגים להלן. סימנים א' עד ה', תקנה 27 שבסימן ו' וסימנים ז' ו-ח' בוטלו בתיקון לתקנות פשיטת הרגל.

סימן ו': פשיטה סדר חוב

הצעת הסדר חוב פשיטה

26. הצעת פשיטה-הסדר חוב תיערך לפי טופס 13 בשינויים המחויבים.

הבהרה בנוגע לתקנה 26 – הצעת פשרה

בסעיף 321(ב) לחוק נקבע שיש יש לפרט במסגרת הצעת ההסדר "את כל המידע הדרוש לשם החלטה בה ובכלל זה את הסדר החוב המוצע ואת התועלת שתצמח מאישורו, וכן, בשינויים המחויבים, את הפרטים המנויים בסעיף 82(ב)". לכן, בנוסף לפרטים המנויים בטופס 13 לתקנות, יש להוסיף גם את הפרטים שיש לכלול בהצעה להסדר חוב של יחיד לפי סעיף 321 לחוק.

כמו כן, לאור ביטול תקנה 28 היחיד לא יציע מועמד לכהן כנאמן מטעמו במסגרת טופס 13.

נאמן

28. ~~מגיש הצעת הפשרה רשאי להציע אדם כנאמן לביצועה.~~

הסבר למחיקת תקנה 28 – נאמן

תקנה 28 קובעת שמגיש הצעת פשרה רשאי להציע אדם כנאמן לביצועה. תקנה זו אינה עולה בקנה אחד עם סעיף 326 לחוק הקובע שבית המשפט רשאי למנות מנהל הסדר בהסדר חוב של יחיד בהתאם להוראות סעיפים 125 ו-126 לחוק, בשינויים המחויבים. עמדת הממונה היא שבהתאם להסדר החדש בסעיף 326, הממונה בלבד יציע לבית המשפט מועמדים לכהן כמנהל הסדר.

ערובה של הנאמן מנהל הסדר

29. בית המשפט רשאי לדרוש ש**מנהל הסדר הנאמן לביצוע פשרה** ישעבד נכסים או ייתן ערובה להבטחת מילוי תפקידו וחובותיו.

הסבר לשינויים בתקנה 29 - ערובה של מנהל הסדר

לפי סעיף 326 לחוק בית המשפט רשאי למנות מנהל הסדר לצורך הכרעה בזכויות בעלי העניין בהסדר חוב, ולצורך פעולות נוספות הנדרשות ליישום ההסדר. התיקון לתקנה 29 נועד להתאים את התקנה למונחים בחוק חדלות פירעון – במקום "נאמן" יבוא "מנהל הסדר" שמונה לפי סעיף 326 לחוק.

זימון וניהול אסיפה

30. על זימון אסיפות נושים לצורך אישור **הסדר חוב וניהול פשרה וניהול**, יחולו הוראות פרק ג' בשינויים המחויבים.

הסכמה או התנגדות

31. הודעה בדבר הסכמת הנושה או התנגדותו **לפשרה להסדר חוב** תוגש **למנהל ההסדר, אם מונה, כונס הרשמי לפי טופס 14.**

הסבר לשינויים בתקנה 31 – הסכמה או התנגדות

תקנה 31 קובעת שהסכמה או התנגדות להסדר פשרה תוגש לכונס הרשמי. ההסדר שנקבע בתקנה זו מבוסס על הוראות סעיף 34(ג) לפקודה הקובע כי החלטה על כינוס אסיפה וניהולה תיעשה בידי הכונס הרשמי.

בהתאם להוראות חוק חדלות פירעון ניהול ההסדר הוא בידי בית המשפט והוא רשאי למנות, בהתאם להוראות סעיף 326, מנהל הסדר לצורך ביצוע ההסדר. לפיכך, אם מונה מנהל הסדר לצורך הכרעה בזכות ההצבעה וכוח ההצבעה של בעלי העניין באסיפת נושים, תוגש ההתנגדות או הסכמת הנושה להסדר למנהל ההסדר אם מונה. אם לא מונה מנהל הסדר הסכמת הנושה או התנגדותו תוגש בדרך שירה בית המשפט.

הודעה על מועד שמיעת הבקשה

32. מנהל הסדר, אם מונה, הכונס הרשמי ישלח לכל נושה שתבע את חובו, הודעה בכתב על המועד שקבע בית המשפט לשמיעת הבקשה לאישור פשרה-הסדר חוב שתיערך לפי טופס 15.

הסבר לשינויים בתקנה 32 – הודעה על מועד שמיעת הבקשה

תקנה 32 קובעת כי הכונס הרשמי ישלח לכל נושה שתבע את חובו הודעה על מועד הדיון בהצעת הפשרה. תקנה זו מבוססת על סעיף 34(א) לפקודה לפיו הכונס הרשמי נדרש לשלוח העתק של הצעת החייב לנושים ולכנס את אסיפת הנושים.

בהתאם להוראות חוק חדלות פירעון בית המשפט הוא המוסמך להחליט על הבאת ההסדר לאישור הנושים. לפיכך, אם מונה מנהל הסדר לצורך הכרעה בזכות ההצבעה וכוח ההצבעה של בעלי העניין באסיפות, ישלח מנהל ההסדר הודעה לנושים על קיום האסיפה. ואם לא מונה מנהל הסדר יורה בית המשפט על הגורם שעליו מוטלת החובה להודיע על קיום האסיפה.

אגרות והוצאות

33. האגרות וההוצאות הכרוכות בבירור הצעת הפשרה-הסדר החוב ובאישורו ובאישורה יחולו על החייב היחיד אלא אם כן קבע בית המשפט אחרת.

תעודת אישור פשרה

34. תעודת הכונס הרשמי המעידה שפשרה נתקבלה ואושרה תיערך לפי טופס 16.

הסבר לביטול תקנה 34 – תעודת אישור פשרה

תקנה 34 לתקנה קובעת שהכונס הרשמי יערוך תעודה המעידה על כך שהפשרה התקבלה. תקנה זו מבוססת על ההסדר שנקבע סעיף 34(א) לפקודה לפיו על הכונס הרשמי לכנס אסיפת נושים לצורך אישור הצעת הפשרה ולכן,

לפני הבאת הצעת הפשרה לאישור בית המשפט לפי סעיף 35, הוא נדרש להמציא תעודה המעידה על כך שהצעת הפשרה אושרה כדין.

תקנה זו אינה עולה בקנה אחד עם ההסדר שנקבע בחלק י' לחוק חדלות פירעון. בהתאם להוראות החוק כינוס האסיפה הוא באחריות בית המשפט או מנהל ההסדר, אם מונה. הבאת ההסדר לאישור הנושים אינה באחריות הממונה ולכן הוראה זו מתייתרת. בית המשפט רשאי לתת הוראות למנהל ההסדר בעניין זה.

הבטחת תביעות שבמחלוקת

35. על החייב היחיד להבטיח תשלום דיבידנד, בשיעור שנקבע בהסדר חוב פשרה, לנושים שתביעותיהם שנויות במחלוקת, אם ישנן כאלה, עד שיינתן בהן פסק דין סופי.

תשלום דיבידנד

36. לא ישולם דיבידנד לנושה במסגרת ביצוע הסדר חוב פשרה אלא אם כן אישר הנאמן בית המשפט או מנהל ההסדר את תביעתו.

הסבר לשינויים בתקנה 36 – תשלום דיבידנד

בהתאם להוראות חלק י' לחוק, הכרעה בתביעת חוב מסורה לבית המשפט (סעיף 323(א)) או למנהל ההסדר (סעיף 326(2)) ולכן בתקנה זו במקום "נאמן" יבוא "בית המשפט או מנהל ההסדר".

ביטול הסדר חוב פשרה

37. בוטל הסדר חוב פשרה, חייב מנהל ההסדר הנאמן לביצועה, אם מונה, למסור לפונד הרשמי או לנאמן בפשיטת דגל בהליכי חדלות פירעון של יחיד, אם נתמנה, את נכסי החייב היחיד שהגיעו לידי, בצירוף דין וחשבון על אותם הנכסים.

הסבר לתקנה 37

תקנה 37 עוסקת בתוצאות ביטול ההסדר ובהעברת נכסי החייב לנאמן בהליכי חדלות פירעון. הסדר חוב לגבי יחיד לפי חלק י' לחוק חדלות פירעון, יכול להיפתח בין באין צו לפתיחת הליכים ובין לאחר מתן צו לפתיחת הליכים (סעיף 319(2)). השינויים המוצעים בתקנה זו נועדו להתאים את התקנה להוראות חוק חדלות פירעון. מנהל הסדר, אם מונה על ידי בית המשפט לפי סעיף 326 לחוק, אחראי לביצוע הסדר החוב. אם ההסדר מבוטל הוא יעביר את נכסי היחיד לנאמן בהליכי חדלות פירעון. הוראה זו תהיה רלוונטית במקרים החריגים שבהם לא מונה הנאמן בהליכי חדלות הפירעון של היחיד למנהל הסדר החוב לאחר מתן הצו לפתיחת הליכים.

פרק ג': אסיפת נושים

סימן א': זימון

פרסום ההודעה

53. הודעה על מועדה ומקומה של אסיפת הנושים הראשונה תיערך לפי טופס 11; תפורסם והודעה על אסיפת הנושים הראשונה, אם החליט הנאמן לכנסה לפי סעיף 261(ב) לחוק, תימסר ליחיד בהתאם להוראות תקנה 55. לחייב שלושה ימים לפחות לפני מועד האסיפה.

הסבר לשינויים בתקנה 53 – פרסום ההודעה

יובהר כי הרישא של תקנה זו אינה בתוקף בנוסחה היום. תיקון מס' 3 לפקודה הוסיף את סמכותו של הכונס הרשמי שלא לכנס אסיפת נושים ראשונה ובמקביל תוקנו תקנות פשיטת הרגל ובוטל טופס 11.³

בהתאם להוראות סעיף 261(ב) ברירת המחדל היא שאין חובה לקיים אסיפת נושים ראשונה בהליכי חדלות פירעון של יחיד. לפיכך, האסיפה אינה מתכנסת בהכרח בצמוד למתן הצו לפתיחת הליכים או בכלל, וההחלטה על מתן הצו אינה כוללת בגדרה החלטה על כינוס האסיפה ראשונה.

לפיכך יש להתאים את הוראות תקנה זו להסדר בסעיף 261(ב) לחוק הקובע שאסיפת נושים ראשונה בהליכי חדלות פירעון של יחיד, היא אסיפה המתכנסת לדרישת הנאמן בלבד ועל פי שיקול דעתו. ההתאמה הנדרשת היא שאופן כינוס האסיפה הראשונה יהיה בדומה להוראות שנקבעו בתקנות אלה לגבי אסיפת נושים המתכנסת לדרישת הנאמן.

כינוס אסיפות

54. הכונס הרשמי או הנאמן רשאים לכנס אסיפות נושים בכל עת והם חייבים לעשות כן אם הורה על כך בית המשפט.

הסבר למחיקת תקנה 54 – כינוס אסיפות:

תקנה 54 לתקנות פשיטת הרגל קובעת כי הכונס הרשמי והנאמן רשאים לכנס אסיפות נושים בכל עת והם חייבים לעשות זאת אם קיבלו הוראה מבית המשפט. לצד הוראה זו נקבע בסעיף 147 לפקודה כי נושה רשאי, בהסכמת הנושים של ששית מערך התביעות, לבקש מהנאמן או הכונס הרשמי לכנס אסיפת נושים.

הוראה מקבילה לתקנה זו ולסעיף 147 לפקודה נקבעה בסעיף 260 לחוק. סעיף 260(א) לחוק קובע ש"הנאמן רשאי לכנס אסיפות נושים בכל עת כדי לשמוע את עמדת הנושים". בסעיף 260(ב) לחוק נקבע ש"הנאמן יכנס אסיפת נושים, לפי הוראת בית המשפט או הממונה או לבקשת ועדת הנושים או לבקשת נושים המחזיקים יחד ב-25% לפחות מערך תביעות החוב, כדי לדווח לאסיפה על פעולותיו או לשמוע את עמדת הנושים".

³ תקנות פשיטת הרגל (תיקון), התשנ"ו-1996.

ההסדר הקבוע בסעיף 260 מחליף את ההוראות שנקבעו בתקנה 54 ובסעיף 147 לפקודה. לפיכך, בהתאם לסעיף 378 לחוק, תקנה זו אינה עוד בתוקף ובמקומה יבוא ההסדר שנקבע בסעיף 260 לחוק.

משלוח הודעות

55. ~~הכונס הרשמי או הנאמן, לפי העניין, יקבע את מועד האסיפה ומקומה, וישלח בהקדם האפשרי הודעה על כך לחייב ליחיד ולכל נושה ששמו ידוע לו לפי המען המצוין בתביעתו, ואם לא הגיש תביעה, לפי המען המצוין בדו"ח על מצבו הכלכלי של היחיד לפי סעיף 104(ב)(2) לחוק וסעיף 117 לחוק מצב העסקים, או לפי מען אחר הידוע לנאמן מזמן האסיפה, ובלבד שחוקיותה של האסיפה לא תיפגע אם הודעה כאמור לא נשלחה או לא נתקבלה.~~

הסבר לשינויים בתקנה 55 – משלוח הודעות

התקנה קובעת שהכונס הרשמי או הנאמן, לפי העניין, יקבעו את מועד האסיפה ומקומה. הוראה זו אינה תואמת את סעיף 260(ב) לחוק לפיו האחריות על כינוס אסיפת נושים מוטלת על הנאמן. מכאן שבהתאם להוראות החוק הנאמן הוא האחראי על קביעת מועד האסיפה ומקומה ועל שליחת הודעות לנושים. יובהר כי אין בכך כדי לגרוע מסמכותו הכללית של הממונה להפעיל את סמכויות הנאמן, ובכלל זה את הסמכות לכנס אסיפות נושים, בהתאם להוראות סעיף 269 לחוק.

כמו כן, יש להתאים את המונחים בתקנה זו למונחים שבחוק. לכן, במקום "דו"ח על מצב העסקים" יבוא "דוח על מצבו הכלכלי של היחיד" המצורף לבקשת יחיד לפי סעיף 104(ב)(2) או המוגש לנאמן לפי סעיף 117(א).

ראיה על משלוח הודעה

56. ~~תעודה מאת הכונס הרשמי או פקידו או תצהיר מאת הנאמן או מטעמו כי הודעה על דבר אסיפת הנושים נשלחה כהלכה, תשמש ראיה מספקת שהודעה כזו אמנם נשלחה כהלכה לכל אדם שאליו נמענה.~~

הסבר לשינויים בתקנה 56 – ראיה על משלוח הודעה

בהתאם לסעיף 260(ב) הסמכות והאחריות על כינוס אסיפת נושים ומשלוח הודעות לנושים מוטלת על הנאמן. לפיכך, יש להשמיט מהרישא של תקנה 56 את המילים "תעודה מאת הכונס הרשמי או פקידו".

אסיפה נדחית

57. נדחתה אסיפת נושים, תתקיים האסיפה הנדחית באותו מקום שבו התקיימה האסיפה שקדמה לה, אלא אם כן נקבע אחרת בהחלטה בדבר דחיית האסיפה.

משלוח העתק לכוונס הרשמי לממונה

58. נאמן המכנס אסיפת נושים ישלח לממונה כוונס הרשמי העתק מההודעה המכנסת את האסיפה.

משלוח החלטה לממונה ולבית המשפט

59. הכוונס הרשמי או הנאמן, לפי העניין, הנאמן ישלח לממונה ולבית המשפט העתק מכל החלטה שנתקבלה באסיפת הנושים.

הסבר לשינויים בתקנה 59 – משלוח החלטה לבית המשפט

בהתאם לסעיף 260(ב) לחוק, כפי שהובהר לעיל, האחריות על כינוס אסיפות נושים מוטלת על הנאמן בלבד. בהתאם לכך, הנאמן ישלח לבית המשפט העתק מכל החלטה שהתקבלה באסיפת הנושים.

בנוסף, לאור מעמדו של הממונה כאחראי על ניהול הליכי חדלות הפירעון של היחיד, ובהתאם לתקנה 138 לתקנות חדלות הפירעון הקובע ש"מגיש בקשה, כתב בי-דין או מסמך אחר לבית המשפט, ובכלל זה בקשה שהוגשה במעמד צד אחד, ימציא העתק ממנו לממונה בלא דיחוי" על הנאמן להמציא כל החלטה שהתקבלה באסיפת הנושים לבית המשפט ולממונה.

אי קיום אסיפה

60. ~~החליט הכוונס הרשמי שלא לקיים אסיפת נושים ראשונה, תינתן החלטתו בכתב לפי טופס 19 והוא יגיש לבית המשפט.~~

הסבר למחיקת תקנה 60 – אי קיום אסיפה

תקנה 60 לתקנות פשיטת הרגל קובעת שהחלטה של הכונס הרשמי שלא לקיים אסיפת נושים ראשונה תינתן בכתב בטופס ותוגש לבית המשפט. בהתאם לתקנה זו ולסעיף 26(א) לפקודת פשיטת הרגל ברירת המחדל היא שיש לקיים אסיפת נושים ראשונה אלא אם הכונס הרשמי קיבל החלטה שלא לקיימה.

תקנה זו סותרת את הוראות סעיף 261(ב) לחוק הקובע כי "בהליכי חדלות פירעון של יחיד רשאי הנאמן לכנס אסיפה ראשונה של הנושים אם סבר כי יש בכך תועלת לניהול ההליכים". מכאן שברירת המחדל בחוק היא שאין חובה לקיים אסיפת נושים ראשונה בהליכי חדלות פירעון של יחיד אלא אם סבר הנאמן כי יש בכך תועלת.

סעיף 261(ב) משנה את הסדר ברירת המחדל שהיה קיים בפקודת פשיטת הרגל ובתקנה 60. לכן, בהתאם לסעיף 378 לחוק, סעיף 261(ב) לחוק מחליף את הוראות תקנה 60 והתקנה אינה בתוקף.

סימן ב': זכות הצבעה של נושים רגילים כלליים

זכות הצבעה

61. (א) זכות ההצבעה באסיפה תינתן רק לנושה שהגיש כדין תביעת חוב נגד היחיד המייב.
(ב) ניתן צו לפתיחת הליכים פינוסי נגד שותף בשותפות, יהא כל נושה שהשותף חב לו יחד עם שותפים אחרים בשותפות, רשאי להצביע באסיפת הנושים.

המועד להגשת תביעת חוב

62. תביעת חוב תוגש לא יאוחר מ-24 שעות לפני הזמן שנקבע לאסיפה או במועד מוקדם מזה שנקבע בהודעת הזימון לאסיפה.

אישור לצורך הצבעה

63. (א) הנאמן יושב ראש האסיפה רשאי לאשר תביעה לשם הצבעה או לדחותה, אך ניתן לערער על החלטתו לפני בית המשפט; היה לנאמן ליושב ראש ספק אם לאשר את התביעה או לדחותה, יסמן אותה כתביעה שיש עליה התנגדות ויתיר לנושה להצביע על תנאי שאם תקוים ההתנגדות תיפסל הצבעתו.
(ב) נושה יציג בפני הנאמן יושב ראש האסיפה, על פי דרישתו, כל מסמך שעליו מבוססת תביעת החוב.
(ג) לא תהא זכות הצבעה לנושה על סמך חוב לא קצוב או מותנה או שאין שוויו ודאי.

הסבר לשינויים בתקנה 63 – אישור לצורך הצבעה

תקנה 63 מסדירה את האופן שבו יש לאשר תביעות חוב לצורך מתן זכות הצבעה באסיפת נושים. התקנה קובעת כי הסמכות לאשר תביעת חוב לשם הצבעה או לדחותה היא בידי יושב ראש האסיפה. בהתאם לסעיף 262(ב) לחוק הסמכות לאשר תביעת חוב לצורכי הצבעה נתונה לנאמן בלבד. לפיכך, יש להחליף את המילים "יושב ראש האסיפה" ב"נאמן".

יובהר כי בסעיף 262(א) ו-(ב) לחוק נקבעו הוראות לעניין אופן הפעלת שיקול הדעת של הנאמן לעניין אישור תביעת חוב לצורכי הצבעה. לכן, יש לקרוא את תקנה 63 לצד ההוראות סעיף 262. כמו כן, באסיפות נושים להסדר חוב לפי חלק י' לחוק רשאי בית המשפט להורות על מינוי מנהל הסדר לצורך הכרעה לעניין זכות ההצעה (סעיף 326(א)(1)).

פרטי הערובה הבטוחה

64. נושה מובטח יציין בתביעתו את פרטי הערובה הבטוחה שבידו, תאריך נתינתה ושוויה לפי שומתו ורשאי הוא להצביע באסיפה רק בשל הסכום העולה על שווי הערובה האמורה.

הסבר לשינויים בתקנה 64 – פרטי הבטוחה

בתקנה 64 נקבעו הפרטים שעל נושה מובטח לציין במסגרת תביעת החוב אם הנושה המובטח מעוניין להשתתף ולהצביע באסיפה ביחס לחלק החוב העולה על שווי הערובה שבידו.

בסעיף 210 לחוק נקבע כי על נושה מובטח להגיש תביעת חוב, בין אם שווי הבטוחה עולה על החוב ובין אם שווי הבטוחה נמוך מהחוב. הוראות לעניין אופן הגשת תביעת חוב של נושה מובטח והמידע הכלול בה נקבעו בתקנה 114 לתקנות חדלות פירעון. בהתאם לתקנה 114 וסעיף 210(ד) לחוק, נושה מובטח נדרש לציין את אומדן השווי של הנכס המשועבד "ככל האפשר". בהתאם לתקנה 64 נדרש נושה מובטח לציין את שווי הבטוחה שבידו כתנאי להצבעה הואיל והוא רשאי להצביע רק בגין החלק בחוק העולה על שווי הבטוחה.

דין שטר חוב

65. לא יצביע נושה בשל חוב על סמך שטר חליפין או שטר חוב שבידו, אלא אם כן הסכים לראות כערובה בידו, לעניין הצבעה בלבד, את מה שחב כלפיו על פי השטר כל מי שהוחב על פיו קודם לחייב ושאין נגדו צו פינוס לפתיחת הליכים.

הסמכות לדרוש ויתור על הערובה

66. ~~תוך עשרים ושמנה ימים לאחר שהצביע נושה לפי הוראות תקנה 64, יהא הנאמן או הכונס הרשמי מוסמך לדרוש ממנו לוותר על הערובה לטובת כלל הנושים לאחר שישולם לו שוויה.~~

הסבר למחיקת תקנה 66 – הסמכות לדרוש ויתור על ערובה

תקנה 66 קובעת שהנאמן או הכונס הרשמי מוסמך לדרוש מנושה מובטח לוותר על הערובה שבידו לטובת כלל הנושים לאחר שישולם לו שוויה.

תקנה זו אינה עולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 246 לחוק המקנה סמכות לנאמן לפדות את הנכס המשועבד **בכל עת** ובכפוף להוראות סעיף 247 לחוק. סעיף 246 קובע הוראה במקום תקנה 66 ולכן, בהתאם לסעיף 378 לחוק, תקנה זו בטלה ובמקומה סעיף 246 לחוק.

סימן ד': הצבעה על ידי שלוח

הרשות להצביע

67. נושה רשאי להצביע בעצמו או על ידי שלוח להצבעה.

ייפוי כוח

68. ייפוי כוח להצבעה ייערך לפי טופס 20, יחתם ביד הנושה או בא-כוחו ויוגש לנאמן ~~מזמן~~ האסיפה בתחילת האסיפה או במועד מוקדם יותר שקבע המזמן.

הכונס הרשמי הנאמן או מנהל הסדר כשלוח להצבעה

69. נושה רשאי למנות את הכונס הרשמי הנאמן או את מנהל הסדר, לפי העניין, לשלוחו להצבעה.

הסבר לשינויים בתקנה 69 – הכונס הרשמי כשלוח להצבעה

ההסדר שנקבע בתקנה זו מבוסס על הוראות הפקודה לפיהן כינוס אסיפה וניהולה תיעשה בידי הכונס הרשמי. בהתאם להוראות סעיף 260 לחוק, האחריות לכנס אסיפת נושים מצויה בידי הנאמן. בנוסף לכך, באסיפה לאישור הסדר חוב לפי חלק י' לחוק, מוסמך בית המשפט לתת הוראות לעניין ניהול ההליך, והוא רשאי למנות, בהתאם להוראות סעיף 326, מנהל הסדר לצורך כינוס אסיפות וביצוע ההסדר. לפיכך, נושה רשאי לפנות לנאמן או למנהל ההסדר, לפי העניין, ולמנותם כשלוחו להצבעה.

איסור קבלת טובת הנאה

70. שלוח אינו רשאי להצביע באסיפה בעד החלטה העשויה, במישרין או בעקיפין, לאפשר לו או לשותפו או למעבידו לקבל כל טובת הנאה מנכסי החייבה היחיד, מלבד שיעור הדיבידנד המגיע לו כאחד מנושי היחיד החייב; אולם אם יש בידי יפוי כוח להצביע בעד מינויו הוא לנאמן, רשאי הוא להצביע על פיו.

הסבר לשינויים בתקנה 70 – איסור קבלת טובת הנאה

בהתאם לסעיף 125 לחוק, הממונה ממנה את הנאמן בהליכי חדלות פירעון של יחיד. לפיכך, הסיפא לתקנה 70 אינה עוד רלוונטית ונמחקה, שכן נאמן אינו מתמנה בהחלטה של אסיפת הנושים.

סימן ה': ניהול האסיפה

יושב ראש האסיפה

71. הכונס הרשמי או מי שהוא מינה יהיה יושב ראש האסיפה הראשונה; באסיפות שלאחריה יהא היושב ראש מי שנבחר בהן לכך. הנאמן או מנהל ההסדר אם מונה, יהיה יושב ראש האסיפה.

הסבר לשינויים בתקנה 71 – יושב ראש האסיפה

תקנה 71 קובעת שהכונס הרשמי או מי שהוא מינה יהיה יושב ראש האסיפה הראשונה ובאסיפות שלאחר מכן יהיה יושב הראש מי שנבחר בהן לכך.

סעיף 261(ב) לחוק קובע כי הנאמן מוסמך להחליט על כינוס אסיפת נושים ראשונה. כמו כן, בסעיף 260 לחוק נקבע כי על הנאמן מוטלת האחריות לכנס את אסיפות הנושים ובהתאם לסעיף 262 הנאמן מוסמך להכריע בזכותו של נושה להצביע באסיפה. נוכח מעמדו של הנאמן בחוק חדלות פירעון וסמכותו לכנוס אסיפות נושים ולהכריע בזכותם של הנושים להשתתף ולהצביע באסיפה, על הנאמן להיות יושב ראש האסיפה.

לעניין אסיפות נושים להסדר חוב לפי חלק י' לחוק יבוא במקום הנאמן מנהל ההסדר שמונה על ידי בית המשפט, אם מונה.

פרוטוקול

72. בכל אסיפה יירשם פרוטוקול שייחתם ביד היושב ראש.

סימן ו': מנין חוקי

מנין חוקי

73. (א) שום ענין, למעט בחירת יושב ראש, אישור תביעות או דחיית הדיון, לא ידון באסיפת נושים אלא אם כן בפתיחתה מצוי מנין חוקי.

(ב) מנין חוקי יהא בנוכחות אישית של שלושה נושים או שלוחיהם להצבעה, או של כל הנושים אם מספר כולם אינו עולה על שניים.

הסבר לתקנה 73

בהמשך לתיקון לתקנה 71 יושב ראש האסיפה אינו מתמנה באסיפה אלא הוא יהיה הנאמן, או מנהל ההסדר אם מונה על ידי בית המשפט ולכן יש למחוק את המילים "בחירת יושב ראש".

דחיית האסיפה

74. אם תוך חצי שעה מן הזמן שנקבע לאסיפה אין מנין חוקי נוכח בה, תידחה האסיפה לשבוע שלאחר מכן, לאותו יום, לאותה שעה ולאותו מקום, או למועד ולמקום שיקבעם היושב ראש.

קולו של נאמן

75. ~~קולו של נאמן או שלוחו המצביע בנושה או בשלוחו של נושה לא יבוא במנין הרוב הדרוש לקבלת החלטה לפי סעיף 171(ג) לפקודה בענין העברת נאמן מכהונתו.~~

הסבר למחיקת תקנה 75 – קולו של נאמן

תקנה 75 קובעת שקולו של נאמן שהוא נושה או שלוחו של נושה לא יבוא במנין הרוב הדרוש לפי סעיף 171(ג) לפקודה בענין העברת נאמן מכהונתו. בהתאם להוראות סעיף 171(ג) רשאים הנושים בהחלטה שהתקבלה באסיפה להגיש בקשה לבית המשפט להעביר את הנאמן מכהונתו.

מינוי נאמן והפסקת כהונתו הוסדרו בפרק ו' לחלק השלישי בחוק. בסעיף 140 לחוק נקבע שבקשה המוגשת לבית המשפט להפסקת כהונתו של הנאמן יכול שתהיה מוגשת על ידי הממונה או בעל עניין בהליכי חדלות פירעון. בהתאם להוראות החוק, כל נושה רשאי להגיש בקשה להפסקת כהונתו של הנאמן ואין דרישה שהחלטת הנושים תתקבל באסיפה.

מעבר לכך, לאור המגבלות הקיימות על מינוי הנאמן לפי הוראות 125(ג) לחוק, הנאמן אינו יכול להיות נושה או שלוחו של נושה בהליך חדלות פירעון בהליך שבו הוא מונה.

מסיבות אלה, תקנה 75 אינה עולה בקנה אחד עם הוראות החוק לכן היא בטלה.

פרק ד': תביעת חובות

סימן ד': תביעת נושה מובטח

מימוש בדרך פדיון או מכירה

86. ~~(א) נאמן רשאי בכל עת לאחר משלוח הודעה כאמור בתקנה 85 לפדות את הערובה בתשלום שווה לנושה.~~

~~(ב) לא הסכים הנאמן לשומתו של הנושה רשאי הוא לדרוש שהנכס המהווה את הערובה יוצא למכירה בזמנים ובתנאים שייסכימו עליהם הנושה והנאמן, ובאין הסכמה – כפי שיורה בית המשפט; במכירה במכרז פומבי רשאים הנושה וגם הנאמן במסגרת תפקידו להציע מחיר ולקנות את הנכס.~~

הסבר למחיקת תקנה 86 – מימוש בדרך של פדיון או מכירה

תקנה 86 (א) קובעת כי נאמן רשאי בכל עת, לאחר משלוח הודעת הנושה המובטח על כוונתו לממש את הנכס המשועבד לטובתו, לפדות הנכס המשועבד בתשלום שוויה לנושה. תקנה משנה 86(א) בוטלה במסגרת תקנה 3 לתיקון לתקנות פשיטת הרגל, התשע"ט-2019. הוראות לעניין פדיון נכס משעבד על ידי הנאמן נקבעו בסעיף 247(ב) לחוק והוראה זו מחליפה את תקנה משנה 86(א).

בתקנה משנה 86(ב) נקבע שנאמן שלא הסכים לשומה רשאי לדרוש שהנכס יוצע למכירה בתנאים שיסכימו עליהם הנושה והנאמן ובהעדר הסכמה – כפי שורה בית המשפט. בסעיף 248(א)(3) לחוק נקבע הסדר אחר לפיו בית המשפט רשאי לקבוע את אומדן שווי לנכס אם מצא שהוא בלתי סביר. ההסדר שנקבע בחוק גובר על הוראת התקנה ולכן תקנה משנה 86(ב) בטלה.

תיקון אומדן שווי השומה והתביעה

87. (א) נושה שהגיש אומדן שווי ששם את ערכו כאמור בתקנה 127 לתקנות חדלות פירעון ו-84-85 רשאי, בכל עת, לתקן את אומדן השווי שהגיש ~~שומתו~~ ואת תביעתו אם הראה להנחת דעת הנאמן או בית המשפט שאומדן השווי השומה והתביעה יסודן בטעות שבתום לב, או שוויה של הערובה נשתנה מאז שהגיש את אומדן השווי שומתו הקודמת.

(ב) תיקון כאמור ייעשה על חשבון הנושה ובתנאים שבית המשפט יורה עליהם, זולת אם התיר הנאמן את התיקון ללא פניה לבית המשפט.

הסבר לשינויים בתקנה 87 – תיקון השומה והתביעה

תקנה 87 מפנה לתקנות 84 ו-85 לתקנות פשיטת הרגל שבוטלו במסגרת תקנה 3 לתיקון לתקנות פשיטת הרגל, התשע"ט-2019. לתקנות פשיטת הרגל. התקנה המקבילה לתקנה 85 לתקנות פשיטת הרגל היא תקנה 127 לתקנות חדלות פירעון, ולכן יש לתקן את ההפניה בסעיף זה ובמקום תקנות 84 ו-85 יבוא תקנה 127 לתקנות חדלות פירעון.

תוצאות התיקון

88. (א) תוקן אומדן השווי ~~השומה~~ לפי תקנה 87, לאחר שהנושה קיבל את הדיבידנד שהיה זכאי לו לפי השומה הקודמת, יחזיר לנאמן כל סכום העודף על סכום שהוא זכאי לו לפי התיקון, אם קיים כזה; היתה אומדן השווי המתוקן נמוך מהאומדן הקודם ~~השומה המתוקנת נמוכה מהקודמת~~, ישלם הנאמן לנושה את ההפרש המגיע לו.

(ב) אין בהוראות תקנה זו כדי לעכב או למנוע חלוקת דיבידנד שעליו הוכרז לפני תאריך התיקון.

דין עדוזה בטוחה שמומשה

89. מומשה עדוזה בטוחה של נושה לפי הוראות סימן זה –

(1) יבוא סכום הנטו שנתקבל מן המימוש במקום סכום אומדן השווי שנמטה של העדוזה הבטוחה ודינו של סכום הנטו האמור יהיה כדין אומדן שווי מתוקן שנמטה מתוקנת;

(2) רשאי הנושה לתבוע את חובו העודף על סכום הנטו שנתקבל מן המימוש.

הפרת הוראות

90. נושה מובטח שהפר הוראה מהוראות סימן זה לא יהא זכאי להשתתף בחלוקת דיבידנד.

גבולות התשלום

91. בכפוף להוראות תקנה 86 לא יקבל נושה מובטח בשום מקרה יותר מסכום החוב המגיע לו בצירוף ריבית והפרשי הצמדה, כפי שנקבעו בחוק בצקודה.

פרק ו': נאמנים על נכסי פושט דגל היחיד

סימן ג': דו"חות וניהול חשבונות

דו"חות הנאמן

121. בנוסף על חובת הדיווח הקבועה בסעיף 166 לפקודה 137 לחוק, רשאי הכונס הרשמי הממונה להורות לנאמן, בכל זמן שיראה צורך בכך, להמציא לו תוך זמן שיקבע, את הדו"חות על הכספים שקיבל וששילם ועל מהלך ניהול הליכי חדלות הפירעון של היחיד פשיטת דגל.

הסבר לשינויים בתקנה 121 – דו"חות הנאמן

חובת הנאמן לדווח לממונה קבועה, בין השאר, בסעיף 137 לחוק וסעיף זה מחליף את ההוראה שהיתה קיימת בסעיף 166 לפקודה. יובהר כי אין בתקנה זו כדי לגרוע מסמכותו הכללית של הממונה להורות לנאמן להגיש לו דוח מיידי לפי סעיף 137(ג).

תצהיר במקום דו"ח

122. הצהיר הנאמן בכתב כי בתקופת הדו"ח לא היו תקבולים ותשלומים, יראו את התצהיר כדו"ח.

הפקדת כספים בחשבון בנק

~~123. (א) הפקדת כספים בחשבון בבנק שקבע שר האוצר, כאמור בסעיף 163(א) לפקודה, וכן תשלומים מתוך אותו חשבון, יבוצעו באמצעות הכונס הרשמי על פי בקשת הנאמן.~~
~~_____ (ב) הורשה הנאמן לפי סעיף 163(א)(1) או (2) לפקודה להפקיד את הכספים בבנק אחר, יפתח הנאמן חשבון נפרד על שמו כנאמן על נכסי פושט הרגל ויפקיד בו את הכספים שקיבל מכוח תפקידו בתכופ ככל האפשר לאחר קבלתם; תשלומים מתוך אותו חשבון יהיו בהמחאות חתומות בידי הנאמן תוך ציון תפקידו כאמור.~~
~~_____ (ג) הנאמן רשאי, בהסכמת הכונס הרשמי, להפקיד את הכספים באמצעותו, כאמור בתקנות משנה (א) ו-(ב).~~

הסבר למחיקת תקנה 123 – הפקדת כספים בחשבון בנק

הוראות לעניין הפקדת כספי קופת הנשייה ואופן ביצוע החלוקות נקבעו בתקנה 136 לתקנות חדלות הפירעון. תקנה 136 קובעת שהתשלומים יבוצעו, ככלל, על ידי הממונה. כמו כן, רשאי הממונה להורות על ביצוע חלוקות באמצעות הנאמן ואם הורה כך ייתן לנאמן הוראות בקשר לאופן פתיחת חשבון נאמנות, ניהולו והפקדת הכספים בו. תקנה 136 לתקנות חדלות פירעון מחליפה את תקנה 123 לתקנות פשיטת הרגל ולכן התקנה בטלה.

השקעת כספים

123א. הופקדו כספים בידי הממונה הכונס הרשמי כאמור בתקנה 123(ג), יושקעו הכספים על פי ההוראות החלות על האפוטרופוס הכללי לפי סעיף 10 לחוק האפוטרופוס הכללי, תשל"ח-1978, בשינויים המחויבים.

נוסח נקי של תקנות פשיטת הרגל לאחר התאמתן לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי ולתקנות חדלות פירעון ושיקום כלכלי

תקנות פשיטת הרגל, תשמ"ה-1985

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 241 ו-242 לפקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], תש"ס-1980 (להלן – הפקודה) וסעיף 84 לחוק לתיקון פקודת פשיטת הרגל, תשמ"ג-1983, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': פרשנות ותחולה

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"טופס" – טופס שנוסחו ניתן בתוספת; "הסדר חוב" – כמשמעותו בחלק י' לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן – החוק);
"תקנות סדר הדין" – תקנות סדר הדין האזרחי, תשמ"ד-1984.

פרק ב': הליכי חדלות פירעון לגבי יחיד

סימן ו': הסדר חוב

הצעת הסדר חוב

26. הצעת הסדר חוב תיערך לפי טופס 13 בשינויים המחויבים.

ערובה של מנהל הסדר

29. בית המשפט רשאי לדרוש שמנהל הסדר ישעבד נכסים או ייתן ערובה להבטחת מילוי תפקידו וחובותיו.

זימון וניהול אסיפה

30. על זימון אסיפות נושים לצורך אישור הסדר חוב וניהולו, יחולו הוראות פרק ג' בשינויים המחויבים.

הסכמה או התנגדות

31. הודעה בדבר הסכמת הנושה או התנגדותו להסדר חוב תוגש למנהל ההסדר, אם מונה, לפי טופס 14.

הודעה על מועד שמיעת הבקשה

32. מנהל הסדר, אם מונה, ישלח לכל נושה שתבע את חובו, הודעה בכתב על המועד שקבע בית המשפט לשמיעת הבקשה לאישור הסדר חוב שתיערך לפי טופס 15.

אגרות והוצאות

33. האגרות וההוצאות הכרוכות בבירור הצעת הסדר החוב ובאישורו יחולו על היחיד אלא אם כן קבע בית המשפט אחרת.

הבטחת תביעות שבמחלוקת

35. על היחיד להבטיח תשלום דיבידנד, בשיעור שנקבע בהסדר החוב, לנושים שתביעותיהם שנויות במחלוקת, אם ישנן כאלה, עד שיינתן בהן פסק דין סופי.

תשלום דיבידנד

36. לא ישולם דיבידנד לנושה במסגרת ביצוע הסדר חוב אלא אם כן אישר בית המשפט או מנהל ההסדר את תביעתו.

ביטול הסדר חוב

37. בוטל הסדר חוב, חייב מנהל ההסדר, אם מונה, למסור לנאמן בהליכי חדלות פירעון של יחיד, אם נתמנה, את נכסי היחיד שהגיעו לידי, בצירוף דין וחשבון על אותם הנכסים.

פרק ג': אסיפת נושים

סימן א': זימון

פרסום ההודעה

53. הודעה על אסיפת הנושים הראשונה, אם החליט הנאמן לכנסה לפי סעיף 261(ב) לחוק, תימסר ליחיד בהתאם להוראות תקנה 55.

משלוח הודעות

55. הנאמן יקבע את מועד האסיפה ומקומה, וישלח בהקדם האפשרי הודעה על כך ליחיד ולכל נושה ששמו ידוע לו לפי המען המצוין בתביעתו, ואם לא הגיש תביעה, לפי המען המצוין בדו"ח על מצבו הכלכלי של היחיד לפי סעיף 104(ב)(2) לחוק וסעיף 117 לחוק או לפי מען אחר הידוע לנאמן ובלבד שחוקיותה של האסיפה לא תיפגע אם הודעה כאמור לא נשלחה או לא נתקבלה.

ראיה על משלוח הודעה

56. תצהיר מאת הנאמן או מטעמו כי הודעה על דבר אסיפת הנושים נשלחה כהלכה, תשמש ראיה מספקת שהודעה כזו אמנם נשלחה כהלכה לכל אדם שאליו נמענה.

אסיפה נדחית

57. נדחתה אסיפת נושים, תתקיים האסיפה הנדחית באותו מקום שבו התקיימה האסיפה שקדמה לה, אלא אם כן נקבע אחרת בהחלטה בדבר דחיית האסיפה.

משלוח העתק לממונה

58. נאמן המכנס אסיפת נושים ישלח לממונה העתק מההודעה המכנסת את האסיפה.

משלוח החלטה לממונה ולבית המשפט

59. הנאמן ישלח לממונה ולבית המשפט העתק מכל החלטה שנתקבלה באסיפת הנושים.

סימן ב': זכות הצבעה של נושים כלליים

זכות הצבעה

61. (א) זכות ההצבעה באסיפה תינתן רק לנושה שהגיש כדין תביעת חוב נגד היחיד.

(ב) ניתן צו לפתיחת הליכים נגד שותף בשותפות, יהא כל נושה שהשותף חב לו יחד עם שותפים אחרים בשותפות, רשאי להצביע באסיפת הנושים.

המועד להגשת תביעת חוב

62. תביעת חוב תוגש לא יאוחר מ-24 שעות לפני הזמן שנקבע לאסיפה או במועד מוקדם מזה שנקבע בהודעת הזימון לאסיפה.

אישור לצורך הצבעה

63. (א) הנאמן רשאי לאשר תביעה לשם הצבעה או לדחותה, אך ניתן לערער על החלטתו לפני בית המשפט; היה לנאמן ספק אם לאשר את התביעה או לדחותה, יסמן אותה כתביעה שיש עליה התנגדות ויתיר לנושה להצביע על תנאי שאם תקוים ההתנגדות תיפסל הצבעתו.

(ב) נושה יציג בפני הנאמן, על פי דרישתו, כל מסמך שעליו מבוססת תביעת החוב.

(ג) לא תהא זכות הצבעה לנושה על סמך חוב לא קצוב או מותנה או שאין שוויו ודאי.

סימן ג': זכות הצבעה של נושים מובטחים

פרטי הבטוחה

64. נושה מובטח יציין בתביעתו את פרטי הבטוחה שבידו, תאריך נתינתה ושוויה לפי שומתו ורשאי הוא להצביע באסיפה רק בשל הסכום העולה על שווי הערובה האמורה.

דין שטר חוב

65. לא יצביע נושה בשל חוב על סמך שטר חליפין או שטר חוב שבידו, אלא אם כן הסכים לראות כערובה בידו, לעניין הצבעה בלבד, את מה שחב כלפיו על פי השטר כל מי שהוחב על פיו קודם לחייב ושאין נגדו צו לפתיחת הליכים.

סימן ד': הצבעה על ידי שלוח

הרשות להצביע

67. נושה רשאי להצביע בעצמו או על ידי שלוח להצבעה.

ייפוי כוח

68. ייפוי כוח להצבעה ייערך לפי טופס 20, ייחתם ביד הנושה או בא-כוחו ויוגש לנאמן בתחילת האסיפה או במועד מוקדם יותר שקבע המזמן.

הנאמן או מנהל ההסדר כשלוח להצבעה

69. נושה רשאי למנות את הנאמן או את מנהל ההסדר, לפי העניין, לשלוחו להצבעה.

איסור קבלת טובת הנאה

70. שלוח אינו רשאי להצביע באסיפה בעד החלטה העשויה, במישרין או בעקיפין, לאפשר לו או לשותפו או למעבידו לקבל כל טובת הנאה מנכסי היחיד, מלבד שיעור הדיבידנד המגיע לו כאחד מנושי היחיד.

סימן ה': ניהול האסיפה

יושב ראש האסיפה

71. הנאמן או מנהל ההסדר אם מונה, יהיה יושב ראש האסיפה.

פרוטוקול

72. בכל אסיפה יירשם פרוטוקול שיחתם ביד היושב ראש.

סימן ו': מנין חוקי

מנין חוקי

73. (א) שום ענין, למעט אישור תביעות או דחיית הדיון, לא ידון באסיפת נושים אלא אם כן בפתיחתה מצוי מנין חוקי.

(ב) מנין חוקי יהא בנוכחות אישית של שלושה נושים או שלוחיהם להצבעה, או של כל הנושים אם מספר כולם אינו עולה על שניים.

דחיית האסיפה

74. אם תוך חצי שעה מן הזמן שנקבע לאסיפה אין מנין חוקי נוכח בה, תידחה האסיפה לשבוע שלאחר מכן, לאותו יום, לאותה שעה ולאותו מקום, או למועד ולמקום שיקבעם היושב ראש.

פרק ד': תביעת חובות

סימן ד': תביעת נושה מובטח

תיקון אומדן שווי והתביעה

87. (א) נושה שהגיש אומדן שווי כאמור בתקנה 127 לתקנות חדלות פירעון רשאי, בכל עת, לתקן את אומדן השווי שהגיש ואת תביעתו אם הראה להנחת דעת הנאמן או בית המשפט שאומדן השווי והתביעה יסודן בטעות שבתום לב, או שוויה של הערובה נשתנה מאז שהגיש את אומדן השווי.

(ב) תיקון כאמור ייעשה על חשבון הנושה ובתנאים שבית המשפט יורה עליהם, זולת אם התיר הנאמן את התיקון ללא פניה לבית המשפט.

תוצאות התיקון

88. (א) תוקן אומדן השווי לפי תקנה 87, לאחר שהנושה קיבל את הדיבידנד שהיה זכאי לו לפי השומה הקודמת, יחזיר לנאמן כל סכום העודף על סכום שהוא זכאי לו לפי התיקון, אם קיים כזה; היתה אומדן השווי המתוקן נמוך מהאומדן הקודם, ישלם הנאמן לנושה את ההפרש המגיע לו.

(ב) אין בהוראות תקנה זו כדי לעכב או למנוע חלוקת דיבידנד שעליו הוכרז לפני תאריך התיקון.

דין בטוחה שמומשה

89. מומשה בטוחתו של נושה לפי הוראות סימן זה –

- (1) יבוא סכום הנטו שנתקבל מן המימוש במקום סכום אומדן השווי של הבטוחה ודינו של סכום הנטו האמור יהיה כדין אומדן שווי מתוקן;
- (2) רשאי הנושה לתבוע את חובו העודף על סכום הנטו שנתקבל מן המימוש.

הפרת הוראות

90. נושה מובטח שהפר הוראה מהוראות סימן זה לא יהא זכאי להשתתף בחלוקת דיבידנד.

גבולות התשלום

91. בכפוף להוראות תקנה 86 לא יקבל נושה מובטח בשום מקרה יותר מסכום החוב המגיע לו בצירוף ריבית והפרשי הצמדה, כפי שנקבעו בחוק.

פרק ו': נאמנים על נכסי היחיד

סימן ג': דו"חות וניהול חשבונות

דו"חות הנאמן

121. בנוסף על חובת הדיווח הקבועה בסעיף 137 לחוק, רשאי הממונה להורות לנאמן, בכל זמן שיראה צורך בכך, להמציא לו תוך זמן שיקבע, את הדו"חות על הכספים שקיבל וששילם ועל מהלך ניהול הליכי חדלות הפירעון של היחיד.

תצהיר במקום דו"ח

122. הצהיר הנאמן בכתב כי בתקופת הדו"ח לא היו תקבולים ותשלומים, יראו את התצהיר כדו"ח.

השקעת כספים

123א. הופקדו כספים בידי הממונה כאמור בתקנה 123(ג), יושקעו הכספים על פי ההוראות החלות על האפוטרופוס הכללי לפי סעיף 10 לחוק האפוטרופוס הכללי, תשל"ח-1978, בשינויים המחויבים.